

Mestská časť Bratislava–Vrakuňa, Šíravská 7, 821 07 Bratislava

Materiál na rokovanie
miestneho zastupiteľstva
19.02.2019

BOD č. 20

**Informácia o identifikovaných záveroch administratívnej kontroly
postupov verejného obstarávania pri zadávaní zákaziek pre projekty
ISRMO realizovaných mestskou časťou Bratislava-Vrakuňa a o udelení
finančnej korekcie**

Predkladá: JUDr. Ing. Martin KURUC, v.r.
starosta

Zodpovedný: Ing. Lýdia Adamovičová, v.r.
prednostka

Vypracoval:

JUDr. Eva Fajnorová, v.r.
vedúca odboru PSM

Ing. Lucia Jánošíková, v.r.
vedúca referátu právneho
a verejného obstarávania

MATERIÁL OBSAHUJE:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodová správa

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti
Bratislava-Vrakuňa po prerokovaní

A

berie na vedomie

informáciu o identifikovaných záveroch administratívnej kontroly postupov verejného obstarávania pri zadávaní zákaziek pre vypracovanie projektových dokumentácií k projektom ISRMO realizovaných mestskou časťou Bratislava-Vrakuňa v rokoch 2013 až 2015.

B

žiada

Ing. Lýdiu Adamovičovou, prednostku,
vyčleniť finančné prostriedky v rozpočte mestskej časti na rok 2019

Termín: ihneď

Dôvodová správa

Pôvodné vedenie mestskej časti v rokoch 2012 až 2013 pripravilo a začalo s realizáciou projektov ISRMO pre obnovu objektov vybraných základných a materských škôl, obnovu objektu sociálnych služieb a revitalizáciu vnútrobloku v mestskej časti za finančnej podpory Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Na obstaranie projektových dokumentácií mestská časť použila postupy zadávania zákaziek podľa v tom čase platného zákona o verejnom obstarávaní.

Verejné obstarávanie pre nižšie uvedené zákazky zabezpečovala pre mestskú časť vysúťažená spoločnosť UpHill s.r.o, IČO: 47 330 406:

- **Vypracovanie projektovej dokumentácie pre technické zhodnotenie objektu ZŠ na Žitavskej ulici č. 1,**
- **Vypracovanie projektovej dokumentácie pre technické zhodnotenie objektu ZŠ na Rajčianskej ulici č. 3,**
- **Vypracovanie projektovej dokumentácie pre technické zhodnotenie objektu MŠ na Kaméliovej ulici č. 10**
- **Vypracovanie projektovej dokumentácie pre technické zhodnotenie objektu MŠ na Kaméliovej ulici č. 10 – elokované pracovisko Hnilecká č. 2**
- **Vypracovanie projektovej dokumentácie pre technické zhodnotenie objektu na Čiernovodskej ulici č. 25 za účelom zriadenia denného stacionáru,**
- **Vypracovanie projektovej dokumentácie pre revitalizáciu vnútrobloku na Slatinskej ulici,**

Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej len „ÚVO“) z vlastného podnetu vykonal v čase od 22.12.2017 do 15.03.2018 kontrolu použitých postupov zadávania vyššie uvedených zákaziek. Protokol o výsledku kontroly dodržiavania zákona o verejnom obstarávaní č. 16577, 16598, 16599, 16600, 16601, 16602 -7000/2017-ODII/5, bol doručený mestskej časti 19. 03. 2018.

Z Protokolu vyplýva, že mestská časť ako kontrolovaný verejný obstarávateľ (ďalej tiež ako „verejný obstarávateľ“) svojim postupom porušila zákon o verejnom obstarávaní, resp. konala v rozpore so zákonom o verejnom obstarávaní, nakoľko porušila ustanovenie:

- **§ 5 ods. 12 zákona o verejnom obstarávaní, keď rozdelila podlimitnú zákazku na tri zákazky zadávané postupom podľa § 102 zákona o verejnom obstarávaní, čím znížila jej predpokladanú hodnotu pod finančný limit podľa tohto zákona o verejnom obstarávaní, čím zároveň postupovala v rozpore s § 9 ods. 1 a § 9 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní, pričom uvedené porušenie zákona o verejnom obstarávaní mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania.**

K predloženým kontrolným zisteniam mestská časť zaujala stanovisko, ktorým oponuje záverom ÚVO uvedeným v Protokole nakoľko:

Zameranie jednotlivých projektových dokumentácií v zmysle vyššie uvedeného bolo rozdelené vecne a funkčne s tým, že mestská časť ako verejný obstarávateľ zvažoval nasledujúce skutočnosti:

- **pre 2 základné školy a 2 materské školy (ZŠ Žitavská, ZŠ Rajčianska, MŠ Kaméliová, MŠ Hnilecká), práce sa týkali zateplenia objektov a čiastočne rekonštrukcie vnútorných priestorov školských zariadení (školská kuchyňa a sociálne**

zariadenia) a rekonštrukcie školských dvorov – Predpokladaná hodnota zákazky (ďalej len „PHZ“) bola **spolu 35 105,00 EUR bez DPH**,

- **zariadenie sociálnych služieb na Čiernovodskej ulici** - práce sa týkali najmä sanácie prístupovej rampy a zabudovanie plošiny pre imobilných, komplexnej rekonštrukcie vnútorných priestorov pre špecifické potreby denného stacionáru a vnútorného zariadenia pevne spojeného so zemou – PHZ bola **vo výške 7 880 EUR bez DPH**,
- **revitalizácia vnútrobloku na Slatinskej ulici** - práce sa týkali realizácie spevnených plôch ako prístupu k herným prvkom, osadenia herných prvkov a drobnej architektúry a obnovy verejnej zelene – PHZ bola **vo výške 3 250,00 EUR bez DPH**

Verejný obstarávateľ dôvodil tiež skutočnosťou, že školské zariadenia sú vecne odlišné od zariadenia sociálnych služieb aj verejného priestranstva, nakoľko spracovanie projektovej dokumentácie musí rešpektovať odlišné právne normy. Pri revitalizácii vnútrobloku išlo navyše o vytvorenie nového verejného priestranstva.

Vychádzajúc z uvedeného členenia verejný obstarávateľ uvažoval nad realizáciou 3 zákaziek s nízkou hodnotou. Následne sa rozhodol oddeliť aj jednotlivé zákazky na základné školy a materské školy a to z dôvodu:

- snahy o čo najširšiu hospodársku súťaž, nakoľko bola realizácia diela viazaná na krátky termín dodania diela a existovala opodstatnená obava, že menší uchádzači by v lehote neboli schopní dodať viaceré diela naraz – výzvy boli zasielané veľkému množstvu potenciálnych dodávateľov,
- základné školy a materské školy boli umiestnené v rôznych lokalitách mestskej časti, vyžadovali osobitnú projektovú dokumentáciu a osobitné povolenie v zmysle stavebného zákona verejný obstarávateľ mal za to, že medzi zákazkami nie je miestna súvislosť,
- všetky základné školy a materské školy mali špecifické potreby a požiadavky, ktoré bolo potrebné komunikovať so zástupcami dotknutých základných škôl a materských škô samostatne,
- vtedy platná legislatíva síce umožňovala rozdelenie väčšej zákazky na časti, avšak pri vyhlásení 4 menších zákaziek pre základné školy a materské školy by bol pre obstaranie zákaziek zvolený rovnaký postup, nakoľko aj pri sčítaní ich PHZ išlo o zákazky s nízkou hodnotou a verejný obstarávateľ mal za to, že svojim postupom povzbudzuje hospodársku súťaž pre menších uchádzačov.

Na vyššie uvedené odôvodnenia mestskej časti k namietaným skutočnostiam ÚVO neprihliadol.

Na základe výsledkov vykonanej kontroly ÚVO, oznámil RO pre OPBK mestskej časti že pristúpi k udeleniu **finančnej korekcie vo výške 25% zo všetkých výdavkov vyplývajúcich z VO na predmet zákazky** vypočítanej v zmysle Metodického pokynu CKO číslo 11-aktualizácia č.6.

S poukazom na zohľadnenie odôvodnenia vyššie uvedených postupov a skutočností deklarovaných mestskou časťou ako verejným obstarávateľom požiadala mestská časť listom č. 33/12076/2018/PSM/LJ zo dňa 12.12.2018 RO pre OPBK o upustenie od udelenia stanovenej finančnej korekcie z dôvodu neprimeranosti jej výšky.

V tejto súvislosti RO pre OPBK oznámil dňa 30.01.2019 mestskej časti, že po vyhodnotení jej stanoviska naďalej trvá na identifikovaných záveroch administratívnej kontroly postupov verejného obstarávania k predmetným zákazkám a tiež na výške udelenej finančnej korekcie a žiada o vrátenie finančných prostriedkov v celkovej sume 7 383,70 EUR. Finančné prostriedky je potrebné vrátiť v lehote do 12.3.2019 resp. najneskôr do 50 kalendárnych dní odo dňa doručenia žiadosti o vrátenie finančných prostriedkov t.j. od 30.01.2019.

	Zákazka	Finančná korekcia v EUR
1.	MŠ Kaméliová	650,00
2.	ZŠ Rajčianska	1 938,48
3.	ZŠ Žitavská	2 500,00
4	MŠ Hnilecká	692,96
5	Slatinská-vnútroblok	410,83
6	Čiernovodská-stacionár	1 191,43
	Súčet	7 383,70